

གཙོ་སློབ་ཁྱེད་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་གཞུང་ལས་ཁང་གི་ཡིག་ཆ།

合作市人民政府办公室文件

合政办发〔2019〕36号

合作市人民政府办公室 关于印发《合作市统筹整合财政涉农资金管理办法(试行)》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市政府有关部门、单位：

《合作市统筹整合财政涉农资金管理办法(试行)》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

合作市人民政府办公室

2019年8月21日



合作市统筹整合财政涉农资金管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为全面落实“精准扶贫”“精准脱贫”战略，发挥财政资金在扶贫开发中的主导作用和集聚效应，根据《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）和《省政府办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》（甘政办发〔2016〕100号）等文件精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 财政涉农资金整合以提高资金使用效益为目标，对中央和省州市相关部门管理的投向类同、目标接近、可用于扶贫开发的涉农资金进行归集整合，在合作市脱贫攻坚领导小组的指导下统筹使用，按照合作市脱贫攻坚计划，合理安排到贫困村、贫困户，集中用于精准扶贫。

第三条 整合资金管理办法应遵循的原则：

（一）必须依法依规整合。遵循法律法规和现行政策规定，按照“渠道不变、充分授权、各负其责、各记其功”的要求，整合各级相关部门管理的涉农资金，统一分配。

（二）必须强化行业监管。项目主管部门全程跟踪项目实施和资金使用，加强协调，精准指导，有效监督，落实行业监管责任，严格执行各项资金管理办法。

第二章 资金整合范围及程序

第四条 整合资金范围。各级财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设等方面的涉农资金。

中央资金主要有：财政专项扶贫资金、农田水利设施建设和水土保持补助资金、现代农业生产发展资金、农业技术推广与服务补助资金、林业补助资金、农业综合开发补助资金、农村综合改革转移支付、新增建设用地有偿使用费安排的高标准基本农田建设补助资金、农村环境连片治理示范资金、车辆购置税收入补助地方用于一般公路建设项目资金（支持农村公路部分）、农村危房改造补助资金、中央专项彩票公益金支持扶贫资金、农业资源及生态保护补助资金（对农民的直接补贴除外）、服务业发展专项资金（支持新农村现代流通网络工程部分）、全国山洪灾害防治经费、旅游发展基金，以及预算内投资用于“三农”建设部分（不包括重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区、大中型灌区配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面的支出）。

省级资金主要有：纳入整合范围的中央专项省级配套，包括“两州一市”扶贫专项、以工代赈、少数民族发展、少数民族地区经济发展、新增建设用地土地有偿使用费安排的土地开发整理项目、农村环境连片整治示范、测土配方施肥补助、小型农田水

利重点县建设、山洪灾害防治、村级公益事业建设一事一议财政奖补、农村综合改革示范试点、农业综合开发、农村危房改造等资金。

第五条 整合程序。

（一）编制年度整合方案时，根据上年度实际到位资金、预算年度上级提前下达资金及财政投入政策，测算涉农项目资金到位额度，由市财政局、扶贫办会同相关部门汇总编制统筹整合资金计划及额度。

（二）脱贫攻坚领导小组办公室根据年度脱贫攻坚计划，对各部门、各乡办申报的实施项目，按轻重缓急原则，在预算年度统筹整合资金规模内优选项目，编制统筹整合资金使用计划。

（三）脱贫攻坚领导小组办公室根据统筹整合资金来源和资金使用计划，编制年度统筹整合使用方案报市政府审核，审核通过后及时印发执行，并报省扶贫开发领导小组备案。

第三章 资金使用管理

第六条 整合资金重点支持贫困乡、村的基础设施建设、公共服务保障和建档立卡的贫困村、贫困户的产业发展。

第七条 整合资金可采取多种支付方式。对农户的补助性资金，必须通过“一折统”及时兑付；对以贫困户为受益主体的农

业龙头企业项目，主要采取贷款贴息等方式给予支持；基本建设类项目，按相关规定组织实施。

第八条 整合资金不得用于：村级办公场所、文化室、文化广场（乡村舞台）、学校等公共服务设施，大中型项目建设，医疗保障，购买各类保险，偿还债务或垫资等。

第九条 项目主管部门、项目乡办对项目资金的使用履行监管职责，项目实施单位承担项目资金安全的主体责任。

第四章 资金监管

第十条 完善整合资金监管机制，合作市脱贫攻坚领导小组加强日常监管，全程监督项目实施和资金使用。

第十一条 建立整合资金绩效评价制度，合作市脱贫攻坚领导小组对整合资金使用情况 and 项目实施情况进行评价。结合年度脱贫攻坚业绩考核，市财政、扶贫、发改等部门对项目进行全面评价。绩效评价结果作为下年度资金分配的主要依据。

第十二条 市审计、扶贫、财政、发改及相关行业主管部门，组成检查组，定期对涉农项目资金的使用情况进行检查，督促存在问题的责任单位限时整改。

第十三条 强化市政府相关部门监管职责，行业主管部门对口负责监督行业下达的项目建设、资金使用等情况，市财政局负责监管整合资金的拨付、报账等情况，市审计局负责对整合资金进行审计监督。

第五章 部门职责

第十四条 市脱贫攻坚领导小组办公室：负责涉农资金统筹整合工作协调，编制统筹整合资金使用计划和统筹整合使用方案；在市脱贫攻坚领导小组的领导下，定期或不定期召开领导小组会议，解决工作中遇到的实际问题；负责涉农资金整合项目计划下达，组织开展项目验收及绩效评价工作；按时向省、州脱贫攻坚领导小组办公室报送统筹整合使用财政涉农资金情况等。

市财政局：负责牵头组织开展涉农资金整合工作；负责梳理归集列入整合范围的专项资金；制定涉农整合资金管理办法，明确支持重点，确保整合后各项资金安全规范使用；负责涉农资金有关数据统计汇总等工作。

市扶贫办：负责牵头制定、完善脱贫攻坚专项规划和项目库建设；负责年度项目资金整合使用实施方案衔接工作；负责扶贫攻坚项目资金需求清单梳理汇总，配合编制涉农资金整合使用方案；牵头组织开展涉农资金整合项目验收，并进行绩效评价。

市发展和改革局：负责纳入涉农资金整合范围项目前期设计、评审、立项、可行性研究报告或实施方案的审批；配合做好项目库建设和涉农资金整合使用方案编制工作；参与项目竣工验收及绩效评价工作等。

市审计局：负责涉农资金整合项目审计监督，参与项目竣工验收工作。

项目主管部门：以“谁主管、谁监督、谁负责”原则，在市脱贫攻坚领导小组领导下负责具体主管项目建设日常工作，履行涉农资金整合工作中的相关职责。

项目实施单位：负责本单位涉农资金整合项目实施工作；参与项目竣工验收及绩效评价工作等。

各乡镇、街道：负责涉农资金项目具体实施工作；配合做好其他行业主管部门在本辖区的工作。

第六章 绩效评价

第十五条 建立以脱贫成效为导向、以资金规范使用为重点的统筹整合涉农资金绩效评价体系，科学、合理设置考评指标，规范考评程序，严格组织实施，强化成果运用，发挥正向激励作用，优化统筹整合涉农资金分配机制，提高统筹整合涉农资金配置效率。

第十六条 年度资金整合工作要开展绩效评价。由财政和资金主管部门对资金整合做客观全面评价，在部门自评的基础上可以通过第三方专业机构进行绩效评价。

第七章 责任追究

第十七条 对违规使用整合资金并造成恶劣影响的项目主管单位，对弄虚作假、挤占、截留、挪用整合资金的单位和个人，一经查实，责令限期整改，并依照《中国共产党纪律处分条例》、

《行政机关公务员处分条例》和《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定严肃处理。

第十八条 实行责任倒查和“一案双查”制度。对整合资金项目发生问题的将追究申报、审批、实施等单位的终身责任。凡项目实施、资金监管出现问题的，既对项目实施相关单位和个人进行责任追究，依纪依规严肃处理，也对负有监管责任的单位及其相关领导进行问责。整合资金项目发生问题较多的单位，对党政主要领导进行问责。

第八章 附则

第十九条 本办法由合作市人民政府办公室负责解释。

第二十条 本办法自印发之日起实施，有效期两年，自 2019 年 8 月 21 日至 2021 年 8 月 21 日。2017 年 5 月 16 日印发的《合作市人民政府办公室关于印发合作市统筹整合财政涉农资金管理办法的通知》（合政办发〔2017〕86 号）同时废止。

抄送：市委办，市人大办，市政协办。

合作市人民政府办公室

2019 年 8 月 21 日印发