

# 甘肃省自然资源厅

## 关于加强国土空间详细规划工作有关事项的通知

### 甘资规划函〔2023〕167号

各市州、甘肃矿区、兰州新区自然资源局：

为抓好《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》（自然资发〔2023〕43号）落实，现将有关事项通知如下：

#### 一、全面开展详细规划工作

各地要根据国土空间总体规划，在“三区三线”划定基础上，结合本地实际，加快推进详细规划编制、修编及审查审批工作，为推动城乡开发建设，推进城市更新、乡村建设行动，实施建设用地规划许可、建设工程规划许可、乡村建设规划许可等提供法定依据。

#### 二、分区分类推进详细规划

详细规划可以按照城镇开发边界内、风景名胜区、村庄规划等分区编制。城镇开发边界内，可以结合居住、工业、大型教育科研、商业中心、历史文化保护区等不同类别，结合地理边界单独或组合编制。对有成片开发要求及全域土地综合整治试点、集体经营性建设用地入市试点需求的地区，有新建、扩建或城市更新需求的，应当先行编制。要结合实际优化城镇开发边界内存量空间功能布局，严格控制增量空间的开发。详细规划要体现地域文化、地方特点和优势，防止“千城一面”。

#### 三、认真做好村庄规划评估及动态维护调整

国土空间总体规划批准后，针对已编制完成的村庄规划进行评估，对于不符合总体规划要求的、与“三区三线”划定成果存在矛盾、乡村建设示范行动和乡村振兴产业项目用地不合理、近期规划的建设项目无法落地的，要及时进行调整，调整完善后按照法定程序报批，力争10月底前完成评估及动态维护调整工作。详细规划经市县人民政府批准后，要逐级汇交至省自然资源厅，规划矢量数据库同步纳入全省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

#### **四、严格详细规划实施管理**

详细规划一经批准，必须严格执行。各类国土空间开发保护利用活动要严格遵循经批准的详细规划，不得以土地征收成片开发建设方案、城市设计、工程设计、城市更新方案等替代详细规划作出规划许可，切实做到无规划不建设。

#### **五、加强详细规划组织实施**

市县自然资源部门是详细规划的主管部门，应当委托具有城乡规划编制资质的单位编制详细规划，要制定工作计划，紧盯工作时间节点和关键环节，于2023年底前完成详细规划单元划定工作。要加快推进规划编制和实施管理的数字化转型，依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，按照统一的技术标准 and 数据标准，有序实施详细规划编制、审批、实施、监督全程在线数字化管理，提高工作质量和效率。

附件：自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知

# 自然资源部文件

自然资发〔2023〕43号

## 自然资源部关于加强 国土空间详细规划工作的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为深入贯彻党的二十大精神，深化“多规合一”改革，提高城市规划、建设、治理水平，促进城乡高质量发展，依据《土地管理法》《城乡规划法》和《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，就加强国土空间详细规划（以下简称“详细规划”）工作通知如下。

一、积极发挥详细规划法定作用。详细规划是实施国土空间用途管制和核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡

村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划及风景名胜区详细规划等类型。各地在“三区三线”划定后，应全面开展详细规划的编制（新编或修编，下同），并结合实际依法在既有规划类型未覆盖地区探索其他类型详细规划。

**二、分区分类推进详细规划编制。**要按照城市是一个有机生命体的理念，结合行政事权统筹生产、生活、生态和安全功能需求划定详细规划编制单元，将上位总体规划战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元，加强单元之间的系统协同，作为深化实施层面详细规划的基础。各地可根据新城建设、城市更新、乡村建设、自然和历史文化资源保护利用的需求和产城融合、城乡融合、区域一体、绿色发展等要求，因地制宜划分不同单元类型，探索不同单元类型、不同层级深度详细规划的编制和管控方法。

**三、提高详细规划的针对性和可实施性。**要以国土调查、地籍调查、不动产登记等法定数据为基础，加强人口、经济社会、历史文化、自然地理和生态、景观资源等方面调查，按照《国土空间规划城市体检评估规程》，深化规划单元及社区层面的体检评估，通过综合分析资源资产条件和经济社会关系，准确把握地

区优势特点，找准空间治理问题短板，明确功能完善和空间优化的方向，切实提高详细规划的针对性和可实施性。

**四、城镇开发边界内存量空间要推动内涵式、集约型、绿色发展。**围绕建设“人民城市”要求，按照《社区生活圈规划技术指南》，以常住人口为基础，针对后疫情时代实际服务人口的全面发展需求，因地制宜优化功能布局，逐步形成多中心、组团式、网络化的空间结构，提高城市服务功能的均衡性、可达性和便利性。要补齐就近就业和教育、健康、养老等公共服务设施短板，完善慢行系统和社区公共休闲空间布局，提升生态、安全和数字化等新型基础设施配置水平。要融合低效用地盘活等土地政策，统筹地上地下，鼓励开发利用地下空间、土地混合开发和空间复合利用，有序引导单一功能产业园区向产城融合的产业社区转变，提升存量土地节约集约利用水平和空间整体价值。要强化对历史文化资源、地域景观资源的保护和合理利用，在详细规划中合理确定各规划单元范围内存量空间保留、改造、拆除范围，防止“大拆大建”。

**五、城镇开发边界内增量空间要强化单元统筹，防止粗放扩张。**要根据人口和城乡高质量发展的实际需要，以规划单元统筹增量空间功能布局、整体优化空间结构，促进产城融合、城乡融合和区域一体协调发展，避免增量空间无序、低效。要严格控制增量空间的开发，确需占用耕地的，应按照“以补定占”原则同

步编制补充耕地规划方案，明确补充耕地位置和规模。总体规划确定的战略留白用地，一般不编制详细规划，但要加强开发保护的管控。

**六、强化详细规划编制管理的技术支撑。**重点地区编制详细规划，自然资源部门应按照《国土空间规划城市设计指南》要求开展城市设计，城市设计方案经比选后，按法定程序将有关建议统筹纳入详细规划管控引导要求。适应新产业、新业态和新生活方式的需要，鼓励地方按照“多规合一”、节约集约和安全韧性的原则，结合城市更新和新城建设的实际，因地制宜制定或修订基础设施、公共服务设施和日照、间距等地方性规划标准，体现地域文化、地方特点和优势，防止“千城一面”。要加快推进规划编制和实施管理的数字化转型，依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”系统，按照统一的规划技术标准和数据标准，有序实施详细规划编制、审批、实施、监督全程在线数字化管理，提高工作质量和效能。

**七、加强详细规划组织实施。**市县自然资源部门是详细规划的主管部门，省级自然资源部门要加强指导。应当委托具有城乡规划编制资质的单位编制详细规划，并探索建立详细规划成果由注册城乡规划师签字的执业规范。要健全公众参与制度，在详细规划编制中做好公示公开，主动接受社会监督。

各地要在 2023 年底前，完成详细规划编制单元划定工作，

并结合“十四五”经济社会发展和城市建设、治理的需要，及时启动实施层面详细规划的编制工作。各地要及时总结经验、分析问题和矛盾、提出深化改革意见和建议，重要事项及时报告我部。

